

ROŚ.6220.11.2022.KP.9

### **DECYZJA 2 / 2024**

Na podstawie art. 104 § 1 oraz art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego t.j. Dz. U. z 2023 poz. 775 zwanej dalej k.p.a.) oraz art. 71 ust. 2 pkt 2 art. 75 ust 1 pkt 4, art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępniania informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1094 z późn. zm. zwanej dalej ustawą „oos”), po rozpatrzeniu wniosku złożonego w dniu 28.09.2022 r. przez firmę Żabka Polska sp. z o. o., ul. Stanisława Matyi 8, 61 – 586 Poznań, wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia pod nazwą: „Zbieranie odpadów opakowaniowych w m. Nadarzyn”

### **ORZEKAM**

**Odmawiam ustalenia środowiskowych uwarunkowań realizacji przedsięwzięcia pod nazwą:**

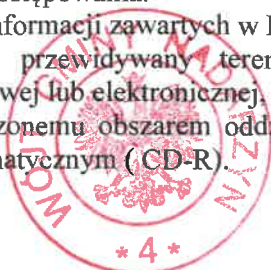
**„Zbieranie odpadów opakowaniowych w m. Nadarzyn”,  
Zlokalizowanych na dz. nr ew. 1995/1 i 2003 w obrębie 0001 Nadarzyn,  
w miejscowości Nadarzyn.**

### **UZASADNIENIE**

W dniu 28.09.2022r. do Urzędu Gminy Nadarzyn wpłynął wniosek od Żabka Polska sp. z o. o., ul. Stanisława Matyi 8, 61 – 586 Poznań, w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia określonego jako „**Zbieranie odpadów opakowaniowych w m. Nadarzyn**”, zlokalizowane na dz. Nr ew. 1995/1 i 2003 w obrębie 0001 Nadarzyn”. Do wniosku była załączona Karta Informacyjna Przedsięwzięcia P/n „Zbieranie odpadów opakowaniowych w m. Nadarzyn”. Z analizy KIP wynika, że wnioskodawca wystąpił o ustalenie warunków realizacji przedsięwzięcia, określonego w § 3 ust. 1 pkt 83b rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 z późn. zm.) jako „punkty do zbierania, w tym przeładunku: (...) odpadów wymagających uzyskania zezwolenia na zbieranie odpadów z wyłączeniem odpadów obojętnych oraz punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych”. Przedsięwzięcie tego rodzaju w wykazie przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko wskazuje na konieczność uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, zgodnie z art. 71 ust. 2 pkt 2 ustawy „oos”.

Z uwagi na braki formalne, Urząd Gminy Nadarzyn w dniu 20.10.2022 r. pismem o numerze ROŚ.6220.11.2022.KP.1 wezwał wnioskodawcę do uzupełnienia wniosku o:

1. Wskazanie we wniosku konkretnej nieruchomości (numeru działki lub działek) przewidzianych dla realizacji przedsięwzięcia w celu określenia rzeczywistego zasięgu oddziaływania i ustaleniu stron postępowania.
2. Zweryfikowanie i uzupełnienie informacji zawartych w Karcie Informacyjnej Przedsięwzięcia
3. Załączenie mapy obejmującej przewidywany teren, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie w wersji papierowej lub elektronicznej.
4. Załączenia w/w mapy z zaznaczonym obszarem oddziaływania przedsięwzięcia, w wersji elektronicznej, na nośniku informatycznym (CD-R).



5. Załączenia wypisu z rejestru gruntów lub innego dokumentu, w postaci papierowej lub elektronicznej, wydanego przez organ prowadzący ewidencję gruntów i budynków, pozwalającego na ustalenie stron postępowania; z zastrzeżeniem, iż jeżeli liczba stron postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przekracza 10, nie wymaga się dołączenia dokumentu.

Wnioskodawca w 02.12.2022 wnioskował o przedłużenie terminu uzupełnienia braków pisma w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach do 30 grudnia 2022 r. Urząd Gminy Nadarzyn pismem z dnia 13.12.2022 r. o numerze ROŚ.6220.11.2022.KP.2 ustalił termin uzupełnienia wniosku do 30.12.2022 r. równocześnie informując, że nieusunięcie braków spowoduje pozostawienie wniosku bez rozpatrzenia. Wnioskodawca złożył uzupełnienia do wniosku w dniu 28.09.2022 r. Urząd Gminy Nadarzyn pismem z dnia 24.01.2023 r. o numerze ROŚ.6220.11.2022.KP.3 ponownie wezwał wnioskodawcę do uzupełnienia braków we wniosku o:

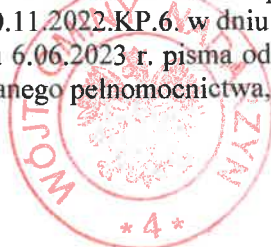
- 1 Uzupełnienie dokumentacji o 4 egzemplarze karty informacyjnej przedsięwzięcia w formie pisemnej wraz z 4 egzemplarzami karty informacyjnej przedsięwzięcia w formie elektronicznej. Forma elektroniczna powinna być odwzorowaniem formy pisemnej ( np. skan dokumentu). Forma pisemna i elektroniczna karty informacyjnej przedsięwzięcia powinny być tożsame.
- 2 Dołączenie poświadczonej przez właściwy organ kopii mapy ewidencyjnej, obejmującej prawidłowo wyznaczony przewidywany teren na którym będzie realizowane przedsięwzięcie.
- 3 Dołączenie mapy, w skali zapewniającej czytelność przedstawionych danych z prawidłowo wyznaczonym przewidywanym terenem na którym będzie realizowane przedsięwzięcie oraz z prawidłowo wyznaczonym przewidywanym obszarem znajdującym się w odległości 100 m od granic tego terenu;
- 4 Pismo z dnia 20.12.2022 r. (data wpływu do Urzędu Gminy 27.12.2022 r.) dot. uzupełnienia dokumentacji zostało złożone (podpisane) przez Dyrektora Centrum Logistycznego - Pawła Skorupę, który nie figuruje w odpisie rejestru przedsiębiorców (KRS) dla podmiotu – Żabka Polska Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, jako osoba uprawniona do reprezentowania organu. Wobec powyższego należy dołączyć pełnomocnictwo dla Pana Pawła Skorupy wraz z opłatą skarbową w wys. 17 zł.

Wnioskodawca uzupełnił wniosek w dniu 09.02.2023 r.

Referat Rolnictwa, Ochrony Środowiska i Gospodarki pismem z dnia 14.03.2023 r. o numerze ROŚ.6220.11.2022.4 do Referatu Geodezji i Gospodarki Przestrzennej zwrócił się z prośbą o udzielenie informacji, czy przedmiotowa inwestycja jest zgodna z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego. Referat Geodezji i Gospodarki Przestrzennej w dniu 15.03.2023 r. odpowiedział pismem o numerze GG.6724.4.15.2023.AP, że w okresie kiedy był sporządzany Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego, obowiązywało Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2003 r. nr 164 poz. 1587). Zgodnie z załącznikiem nr. 1 do w/w rozporządzenia, tereny związane z gospodarowaniem odpadów, należało oznaczać w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego kolorem ciemnoszarym i symbolem „O”. Wobec powyższego, stwierdzono że inwestycja „Zbieranie odpadów opakowaniowych w m. Nadarzyn” jest niezgodna z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, obowiązującego dla działek ewid. nr 1995/1 oraz 2003 położonych we wsi Nadarzyn gm. Nadarzyn.

Wójt Gminy Nadarzyn wydał w dniu 25.04.2023 r. postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia pod nazwą „Zbieranie odpadów opakowaniowych w m. Nadarzyn”, zlokalizowanych na dz. nr ew. 1995/1 i 2003 w obrębie 0001 Nadarzyn, w miejscowości Nadarzyn. Na powyższe postanowienie w dniu 16.05.2023 r. zostało złożone przez Wnioskodawcę zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie. Akta sprawy zostały przekazane do SKO w dniu 19.05.2023 r. pismem znak ROŚ.6220.11.2022.KP.6 w dniu 13.06.2023 r.

W związku z otrzymaniem w dniu 6.06.2023 r. pisma od Żabka Polska Sp. z o. o. w sprawie omyłki wnioskodawcy dotyczącej przekazanego pełnomocnictwa, Wójt Gminy Nadarzyn przekazał do



SKO korespondencją z dnia 13.06.2023 r. sygnowaną ROŚ.6220.11.2022.KP.6 prawidłowo udzielone pełnomocnictwo.

**Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Warszawie w postanowieniu z dnia 31.10.2023 r. znak KOA/2958/Os/23 postanowiło o uchyleniu w całości zaskarżonego postanowienia i przekazaniu sprawy organowi pierwszej instancji do ponownego rozpatrzenia.**

O wszczęciu postępowania administracyjnego w powyższej sprawie Wójt Gminy Nadarzyn zawiadomił strony postępowania pismem z dnia 1.12.2023r. znak ROŚ.6220.11.2022.KP.7.

W dniu 19.12.2023 r. Pełnomocnik „Żabka Polska” sp. z o. o. złożył w powyższej sprawie pismo wyjaśniające, zawierające stanowisko Wnioskodawcy. Wnioskodawca w swoim piśmie dowodzi, że przedmiot wniosku nie stoi w sprzeczności z zapisami m.p.z.p., w szczególności przeznaczenie terenu pod działalność usługowo – produkcyjną, oznaczone UP, nie wyklucza gospodarowania odpadami, natomiast brak szczegółowego wskazania w planie terenu dla gospodarki odpadami, oznaczane O, nie powinno być utożsamiane z zakazem jakiegokolwiek gospodarki odpadami. Wnioskodawca nie uznaje niezgodności przedsięwzięcia z m.p.z.p.

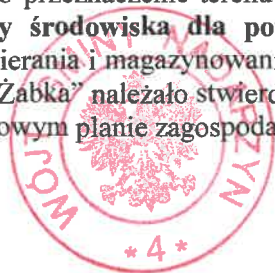
W dniu 12.03.2023 r. Wójt Gminy Nadarzyn zawiadomił strony postępowania o zebraniu materiału dowodowego przed zebraniem decyzji. W dniu 27.03.2023 r. Pełnomocnik wnioskodawcy zapoznał się z materiałem dowodowym.

Ustawa o odpadach definiuje gospodarkę odpadami jako wytwarzanie odpadów oraz gospodarowanie odpadami – zbieranie, transport lub przetwarzanie odpadów, w tym sortowanie, wraz z nadzorem nad wymienionymi działaniami, a także późniejsze postępowanie z miejscami unieszkodliwiania odpadów oraz działania wykonywane w charakterze sprzedawcy odpadów lub pośrednika w obrocie odpadami. Zgodnie z definicją zawartą w art. 3 ust. 1 pkt 34 ustawy o odpadach zbieranie odpadów to gromadzenie odpadów przed ich transportem do miejsc przetwarzania, w tym wstępne sortowanie nieprowadzące do zasadniczej zmiany charakteru i składu odpadów i niepowodujące zmiany klasyfikacji odpadów oraz tymczasowe magazynowanie odpadów, o którym mowa w pkt 5 lit. b (tymczasowe magazynowanie odpadów przez prowadzącego zbieranie odpadów). Zgodnie z art. 72 ust.1 pkt 21 ustawy „oos” decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia jest wydawana przed wydaniem zezwolenia na zbieranie odpadów, zezwolenia na przetwarzanie odpadów i zezwolenia na zbieranie i przetwarzanie odpadów wydawanych na podstawie ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach. Zbieranie odpadów obejmujące również magazynowanie odpadów, zgodnie z art. 25 ust. 2 ustawy o odpadach wymaga wskazania miejsca właściwego do wykonywania przedmiotowej czynności, do którego właściciel posiada tytuł prawny.

Wnioskodawca wystąpił o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia, stanowiącego punkt zbierania odpadów opakowaniowych ( kod odpadów, 15 01 01, 15 01 02) wraz z urządzeniem do zagęszczania (prasą), z uwzględnieniem możliwości transportu w/w odpadów. Czynności te bez wątplenia stanowią działalność z zakresu gospodarki odpadami, spełniającą warunki określone w **§ 3 ust. 1 pkt 83b** rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla którego realizacji jest niezbędne uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, zgodnie z art. 71 ust. 2 pkt 2 ustawy „oos”. Decyzja taka może być wydana po **stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu, o ile został on uchwalony**, zgodnie z art. 80 ust. 2 ustawy „oos”.

**Opinia Urzędu Gminy Nadarzyn w sprawie zgodności planowanego przedsięwzięcia z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, ujęta w uchylonym postanowieniu Wójta Gminy Nadarzyn z dnia 25.04.2023 r. nie została podważona.** Należy zauważyć, że zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z 1 sierpnia 2012 r., II OSK 829/11 nie wystarczy wykazać, że zamierzenie inwestycyjne jest niesprzeczne z planem. Projektowana działalność musi być zgodna z przeznaczeniem terenu.

Plan miejscowy przewiduje jako przeznaczenie terenu uzupełniające i dopuszczalne **obiekty infrastruktury technicznej i ochrony środowiska dla potrzeb lokalnych**. Biorąc pod uwagę specyfikę planowanej działalności tj. zbierania i magazynowania odpadów powstających w związku z działalnością sieci handlowej sklepów „Żabka” należało stwierdzić, że działalność taka wykracza poza potrzeby lokalne, wymienione w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego.

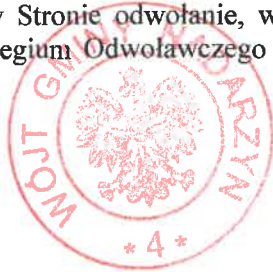


Wobec powyższego Wójt Gminy Nadarzyn nie mógł określić środowiskowych uwarunkowań realizacji przedsięwzięcia dla których warunkiem *sine qua non* jest zgodność lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

W związku z powyższym, należało orzec jak w sentencji.

### POUCZENIE

Na niniejszą decyzję służy Stronie odwołanie, wniesione za pośrednictwem Wójta Gminy Nadarzyn do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie, w terminie 14 dni od daty otrzymania decyzji.



WÓJT GMINY  
*Dariusz Zwoliński*

Otrzymują:

1. Żabka Polska sp. z o. o., ul. Stanisława Matyi 8, 61 – 586 Poznań  
reprezentowana przez pełnomocnika, Pawła Skorupę
2. Nadarzyn Industrial Park Sp. z o. o. Pl. Andersa 3, 61 - 894 Poznań
3. WD SPV11 Sp. z o. o. Al. Jerozolimskie 200 bud. 2/300 02 – 486 Warszawa
4. Anna Maria Proczka
5. Maria Zofia Janusz
6. Andrzej Janusz
7. Urząd Gminy Nadarzyn – kopia a/a

Na podstawie art. 1 ust. 1 pkt 1a oraz art. 4, (załącznik – część I, punkt 45) ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 2111) wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia jest objęte opłatą skarbową w wysokości 205 zł. Zgodnie z art. 9 ust.2 przywołanej ustawy, zwrot opłaty skarbowej następuje na wniosek.

Przygotował: Krzysztof Pietrzykowski tel.22 729 81 72 wew.141 [srodowisko@nadarzyn.pl](mailto:srodowisko@nadarzyn.pl)