

UCHWAŁA Nr XXI.261.2016
Rady Gminy Nadarzyn
z dnia 31 sierpnia 2016 r.

w sprawie rozpoznania skargi na działalność Wójta Gminy Nadarzyn

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 446) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 23 ze zm.)

Rada Gminy Nadarzyn uchwala, co następuje:

§ 1.

Po rozpatrzeniu skargi Pana (...) z dnia 4 maja 2016 roku (data wpływu do tut. urzędu 27.05.2016r.) oraz skargi z dnia 27.06.2016r. (data wpływu do tut. urzędu 11.07.2016r.) na działalność Wójta Gminy Nadarzyn, Rada Gminy Nadarzyn w sprawie zarzutów postawionych w skardze, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2.

Uzasadnienie faktyczne i prawne stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§3.

Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Nadarzyn do powiadomienia Pana (...) oraz Wojewody Mazowieckiego o sposobie załatwienia skargi, przez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

do uchwały Nr XXI.261.2016 w sprawie rozpoznania skargi Pana (...) na działalność Wójta Gminy Nadarzyn

W dniu 9 maja 2016 roku pan (...) złożył na biurze podawczym Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie pismo zatytułowane „Zażalenie na niezakończoną sprawę w terminie”. Samorządowe Kolegium Odwoławcze uznało pismo za skargę na działalność Wójta Gminy Nadarzyn i przekazało skargę do rozpoznania Radzie Gminy Nadarzyn zgodnie z właściwością, na podstawie art. 231 w zw. z art. 229 pkt 3 kodeksu postępowania administracyjnego. Skarżący, pan (...), w dniu 27.06.2016r. złożył pismo adresowane do Wojewody Mazowieckiego. Wojewoda Mazowiecki uznał pismo za skargę na działalność Wójta Gminy Nadarzyn i przekazał je do rozpoznania Radzie Gminy Nadarzyn.

Po zapoznaniu się z treścią obydwu pism Rada Gminy Nadarzyn uznała, że treść i przedmiot obydwu skarg jest tożsamy, w związku z czym zasadne jest ich połączenie i rozpatrzenie w drodze jednej uchwały.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 k.p.a. jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta jest rada gminy.

Skarżący w treści skargi poruszył następujące kwestie:

1. Nieprawidłowe i opieszale działanie Referatu Organizacyjnego Urzędu Gminy Nadarzyn,
2. Nieprawidłowości dotyczące wydawania gminnego biuletynu „Wiadomości Nadarzyńskie” polegające na zamieszczaniu w nim reklam oraz ukazywaniu się artykułów pochodzących od anonimowego autora.

Ad. 1.

W dniu 29 grudnia 2015 (godz. 15:57) roku wpłynął wniosek Pana (...) dotyczący udzielenia informacji publicznej w kwestii aktów notarialnych zakupu działek w roku 2007. Pismem z dnia 12 stycznia 2016 roku termin odpowiedzi został przedłużony z uwagi na zakres materiałów, które znajdowały się w archiwum zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (dalej – udip). Pismem z dnia 29 stycznia 2016 roku przedłużono termin o kolejny miesiąc ponieważ pracownik archiwum przebywał na zwolnieniu lekarskim. Uzyskanie dokumentów bez wstępu do archiwum był niemożliwy. Termin został przedłużony zgodnie z art. 13 ust. 2 udip.

W dniu 29 lutego 2016 roku Pan (...) otrzymał wszystkie dokumenty o które wnioskował. Termin odpowiedzi nie przekraczał 2 miesięcy i był zgodny z art. 13 ust. 2 udip. Należy wskazać, że Pan (...) otrzymywał wszystkie informacje o które wnioskował, o których mowa w art. 1 ust. 2.

Referat Organizacyjny Urzędu Gminy Nadarzyn obciążony jest znaczną ilością wniosków o dostęp do informacji publicznej. Ilość wniosków dotyczących dostępu do informacji publicznej jakie wpływają do Urzędu Gminy Nadarzyn wyniosły w latach:

2014 – 105 w tym 13 % Pana (...)

2015 – 120 w tym 21 % Pana (...)

2016 – 88 w tym 16 % Pana (...)

Odpowiedź na wniosek wymaga zebrania materiałów niekiedy opiewających na kilkaset stron z poszczególnych referatów często ich skserowania, zanonimizowania i zeskanowania. Referat oprócz odpowiedzi na wnioski o dostępie do informacji publicznej odpowiada również za inne powierzone mu sprawy. Nie jest zatem w każdym przypadku możliwe udzielenie niezwłocznej odpowiedzi, w szczególności, gdy wniosek dotyczy kilkuset stron dokumentów, wymagających dodatkowo zanonimizowania lub też gdy dotyczy dokumentów sprzed kilkunastu lat, które należy wcześniej odszukać i wydobyć z archiwum gminnego.

Ad. 2.

Ogólny zakres działania gminy wskazuje art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016r., poz. 446 – dalej u.s.g.), zgodnie z którym do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Jednym z zadań gminy jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych. We współczesnych czasach jedną ze zbiorowych potrzeb każdej społeczności jest dostęp do informacji – zarówno ze sfery publicznej, jak również w zakresie sfery prywatnej (usług, rozrywki).

Samorządowa gazeta pn. „Wiadomości Nadarzyńskie” jest wydawnictwem bezpłatnym, dostępnym ogólnie dla wszystkich mieszkańców Gminy Nadarzyn. Zawierają się w niej informacje o wydarzeniach lokalnych, akty prawne wydawane przez Radę Gminy Nadarzyn, jak również lokalne ogłoszenia. Gmina Nadarzyn poprzez wydawanie „Wiadomości Nadarzyńskich” zaspokaja zatem potrzeby lokalnej społeczności w zakresie dostępu do informacji o wydarzeniach lokalnych, jak również umożliwia dodatkową dostępność do ogłoszeń urzędowych.

Należy przy tym wskazać, że publikowanie płatnych ogłoszeń lokalnych również stanowi realizację zaspokajania potrzeb odnośnie dostępu do informacji w zakresie spraw lokalnych. Ogłoszenia publikowane są zazwyczaj przez małych lokalnych przedsiębiorców, którzy nie mieliby innej możliwości przebicia się do świadomości uczestników lokalnego rynku. Mieszkańcom gminy daje to możliwość uzyskania informacji o świadczeniu konkretnego rodzaju usług na terenie Gminy Nadarzyn.

Odpłatność reklam pozwala pokrywać Gminie Nadarzyn koszty wydawania „Wiadomości Nadarzyńskich”, dzięki czemu możliwe jest ich wydawanie w odpowiednim nakładzie i tym samym zaspokajania potrzeb lokalnej społeczności. Dostęp do ogłoszeń jest równy dla wszystkich zainteresowanych i określony jest z góry ustalonym cennikiem. Publikowanie ogłoszeń jest uboczne wobec pozostałej (znacznie obszerniejszej) zawartości „Wiadomości Nadarzyńskich” i pozwala na pokrycie części kosztów wydawania gazety.

Płatne ogłoszenia publikowane w „Wiadomościach Nadarzyńskich” pozwalają zatem pokryć wydatki, które pokrywa Gmina Nadarzyn w związku z wydawaniem gazety oraz pozwala uzyskać przez mieszkańców informacje o konkretnych usługach lub wydarzeniach

na terenie gminy, co jest zgodne z zadaniem polegającym na zaspokajaniu potrzeb lokalnej społeczności.

Należy ponadto wskazać, że żaden przepis nie zabrania publikowania przez samorządy płatnych ogłoszeń w wydawanych przez siebie lokalnych tytułach prasowych.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1984r. – prawo prasowe (Dz. U. z 1984r., nr 5, poz. 24 ze zm.) możliwość prowadzenia działalności wydawniczej obejmuje także jednostki samorządu terytorialnego. Prawo prasowe stanowi przepisy szczególne wobec innych ustaw, a więc nie ma podstawy do wykluczania z jego stosowania również jednostek samorządu terytorialnego. Odnosi się to również do zasad publikowania ogłoszeń i reklam w prasie samorządowej.

Zgodnie z art. 36 ust. 1 prawa prasowego, prasa może zamieszczać odpłatne ogłoszenia i reklamy. Zatem wydawca (którym może być również gmina) ma ustawowe prawo publikowania odpłatnych ogłoszeń i reklam. Na podstawie art. 36 ust. 2 i 3 prawa prasowego, ogłoszenia i reklamy nie mogą być sprzeczne z prawem oraz zasadami współżycia społecznego, a także powinny być oznaczone w sposób nie budzący wątpliwości, że nie stanowią one materiał redakcyjnego, a dodatkowo zgodnie z art. 36 ust. 4 wynika dyrektywa, że dostęp do ogłoszeń powinien być w zasadzie równy dla wszystkich zainteresowanych.

Ogłoszenia zamieszczanie w „Wiadomościach Nadarzyńskich” publikowane są w wydzielonej rubryce, zawierającej stosowne oznaczenie. Dostęp do ogłoszeń i reklam jest równy dla wszystkich, a treść ogłoszeń i reklam podlega kontroli zgodności z prawem i zasadami współżycia społecznego. Publikacja tego typu materiałów odbywa się zatem zgodnie z przepisami prawa prasowego.

Dopuszczalność publikacji płatnych reklam i ogłoszeń aprobowany jest również w doktrynie – prof. Andrzej Szewc wskazuje, że brak jest przepisów prawa, które uniemożliwiłyby zamieszczania treści o charakterze reklamowym w wydawnictwach samorządowych podkreślając przy tym, że periodyki wydawane przez samorząd podlegają takiemu samemu reżimowi jak pozostała prasa (A. Szewc, „Wydawanie gazet gminnych” w: Wspólnota, nr 25/26, 2012).

Mając na uwadze powyższe, Gmina Nadarzyn publikuje płatne ogłoszenia i reklamy na łamach gminnej gazety pn. „Wiadomości Nadarzyńskie” na podstawie art. 36 ust. 1 prawa prasowego oraz w ramach zaspokajania potrzeb lokalnej społeczności. Wpływy z reklam służą pokrywaniu kosztów wydawania „Wiadomości Nadarzyńskich”, brak jest zatem podstaw do uznania, że działalność ta jest niezgodna z prawem.

Odnosząc powyższy wywód do kwestii stosowania prawa prasowego, należy wskazać, że żaden przepis prawa nie wyłącza stosowania przepisów prawa prasowego do wydawnictw samorządowych. Tezę tą potwierdza również decyzja Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie (sygn. KOA/3078/Pi/15), która utrzymała w mocy decyzję Wójta Gminy Nadarzyn w przedmiocie odmowy ujawnienia tożsamości osoby publikującej artykuły w „Wiadomościach Nadarzyńskich” pod pseudonimem „Antymalkontent”. Należy jednak nadmienić, że nie jest kompetencją Rady Gminy Nadarzyn rozstrzygnięcie powyższej kwestii, bowiem sprawa została rozstrzygnięta decyzją administracyjną organu

odwoławczego, od której skarżącemu przysługiwała skarga do Sądu Administracyjnego. W związku ze złożeniem skargi na decyzję, sprawa zostanie rozstrzygnięta przez Sąd Administracyjny.

Mając na uwadze powyższe, Rada Gminy Nadarzyn uznała skargę Pana (...) za bezzasadną.

Jednocześnie mając na uwadze treść art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016r. poz. 23 ze zm.) Rada Gminy Nadarzyn informuje, że w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadomiania skarżącego. Zatem ponowne złożenie skargi w tej sprawie bez ujawnienia nowych okoliczności może spowodować podtrzymanie przez Radę Gminy Nadarzyn swojego stanowiska stanowiąc odpowiednią adnotację w aktach sprawy, bez powiadomienia o tym skarżącego.